



08/231 - 399/DP
16.02.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ *Невідомо*
17.02.2022
Проект

№ _____

**Про звернення Київської міської ради
до Президента України, Верховної Ради України,
Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних
та дипломатичних заходів для деескалації ситуації
на державному кордоні з Російською Федерацією**

Відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто – герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад», з метою негайного вжиття всіх політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією та забезпечення незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією.
2. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

ВІТАЛІЙ КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Віталій НЕСТОР

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова



Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар



Олеся ЗУБРИЦЬКА

Заступник начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

із рекомендацією
виз 14.02.2022 №8/230-234

Додаток

до рішення Київської міської ради

від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

**Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України,
Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних
та дипломатичних заходів для деескалації ситуації
на державному кордоні з Російською Федерацією**

Враховуючи безпрецедентну ескалацію та збільшення військової присутності і діяльності Російської Федерації вздовж державного кордону України та на окупованих територіях Автономної Республіки Крим та окремих районів Донецької та Луганської областей та зростаючу загрозу нової агресії і вторгнення на територію України,

наголошуючи на гарантіях *«незалежності, суверенітету та існуючих кордонів України»* відповідно до Меморандуму про гарантії безпеки у зв'язку з приєднанням України до Договору про нерозповсюдження ядерної зброї (ст. 1), наданих Сполученим Королівством Великої Британії та Північної Ірландії і Сполученими Штатами Америки, до яких окремими заявами долучились Китайська Народна Республіка та Французька Республіка,

підкреслюючи зобов'язання держав-гарантів *«утримуватись від загрози силою чи її використання проти територіальної цілісності чи політичної незалежності України, і що ніяка їхня зброя ніколи не буде використовуватись проти України»* (ст.2),

нагадуючи про зобов'язання держав-гарантів *«утримуватись від економічного тиску, спрямованого на те, щоб підкорити своїм власним інтересам здійснення Україною прав, притаманних її суверенітету, і таким чином отримати будь-які переваги»* (ст.3),

виходячи із інтересів жителів міста Києва та України в цілому, Київська міська рада звертається з наступними вимогами:

1. Негайно вжити всіх політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на Українському кордоні та невідкладно звернутися до парламентів та урядів держав-підписантів Будапештського Меморандуму з вимогою виконати взяті на себе зобов'язання і гарантії безпеки, незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України.

2. Негайно звернутись до держав-гарантів – постійних членів Ради Безпеки Організації Об'єднаних Націй з вимогою скликати термінове засідання Ради Безпеки ООН за участю України для забезпечення негайних дій з боку Ради Безпеки задля ефективної деескалації і надання реальної допомоги Україні у відновленні її суверенітету та територіальної цілісності у межах міжнародно визнаних кордонів.

3. Терміново закликати країни - гаранти у відповідності до ст.6 Будапештського Меморандуму – ініціювати консультації на рівні міністрів закордонних справ держав-гарантів.



4. Утриматись від реалізації «політичного пакету» так званих Мінських домовленостей як неприйнятного та небезпечного, зміст, послідовність та терміни імплементації якого містять всі ознаки обмеження суверенітету України та протирічать Конституції України, принципам верховенства права і демократії.

5. Утриматись від дій, направлених на конституційне закріплення постійного «особливого статусу» окремих регіонів, продовжуючи політику загальної децентралізації та збалансованості відносин між центральною владою та усіма регіонами України на європейських принципах субсидіарності та Європейської хартії місцевого самоврядування.

6. Взяти до відома, що процес політичного врегулювання, що, серед іншого, передбачатиме проведення місцевих виборів на тимчасово окупованих територіях за українським законодавством та за стандартами і за спостереження ОБСЄ, може розпочатись лише після повної і надійної демілітаризації регіону і отримання Україною контролю за своїм державним кордоном. У іншому випадку – будь-яка спроба ухвалити спеціальний закон і намагання провести місцеві вибори буде означати легалізацію конфіскації в Україні чергової частини її території та підрив її незалежності.

Київський міський голова

ВІТАЛІЙ КЛИЧКО



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної
Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та
дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з
Російською Федерацією»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Вкрай загостреною на даний час є ситуація на державному кордоні з Російською Федерацією, що пов'язане із безпрецедентним переміщенням їх збройних сил та викликає серйозне занепокоєння щодо можливого військового вторгнення.

Командування Збройних сил України постійно фіксує переміщення російських військ уздовж кордону, кількість яких вже перевищує 120 тисяч осіб, які об'єднані у 85–87 батальйонно-тактичних груп. Ще 20 батальйонно – тактичних груп знаходяться в постійному русі.

Варто зазначити, що саме Російська Федерація є одним із підписантів Будапештського меморандуму як країна, що взяла на себе зобов'язання поважати незалежність та територіальну цілісність України та надала відповідні гарантії безпеки як умову добровільної відмови України від її ракетно – ядерного потенціалу.

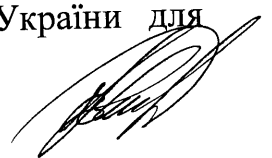
Інші підписанти Будапештського меморандуму – Сполучене Королівство Великої Британії та Північної Ірландії, Сполучені Штати Америки, Китайська Народна Республіка та Французька Республіка, які мають виступати гарантами безпеки та територіальної цілісності України, не здійснюють жодних рішучих дій щодо зупинення агресора, обмежуючись оприлюдненням інформації про свою крайню стурбованість та закликами до своїх громадян якнайшвидше залишити територію України.

В зв'язку із цим іноземні інвестори продовжують виведення своїх капіталів з України, що завдає нищівної шкоди нашій економіці та сіє паніку серед цивільного населення.

Натомість, російська сторона продовжує наполягати на реалізації «політичного пакету» так званих Мінських домовленостей, які направлені на обмеження суверенітету України та протирічать Конституції України, принципам верховенства права і демократії.

За таких умов, Президент України, Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України зобов'язані негайно вжити всіх політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на Українському кордоні та невідкладно звернутися до парламентів та урядів держав-підписантів Будапештського Меморандуму з вимогою виконати взяті на себе зобов'язання і гарантії безпеки, незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України.

Крім того, центральна влада має негайно звернутись до держав-гарантів – постійних членів Ради Безпеки Організації Об'єднаних Націй з вимогою скликати термінове засідання Ради Безпеки ООН за участю України для



забезпечення негайних дій з боку Ради Безпеки задля ефективної деескалації і надання реальної допомоги Україні у відновленні її суверенітету та територіальної цілісності у межах міжнародно визнаних кордонів.

Держава Україна має терміново закликати країни - гаранти у відповідності до ст.6 Будапештського Меморандуму – ініціювати консультації на рівні міністрів закордонних справ держав-гарантів та забезпечити суверенітет та територіальну цілісність України.

Центральна влада має усвідомити неможливість реалізації «політичного пакету» так званих Мінських домовленостей як неприйнятної та небезпечної, зміст, послідовність та терміни імплементації якого містять всі ознаки обмеження суверенітету України та протирічать Конституції України, принципам верховенства права і демократії.

За жодних умов центральна влада не може допустити конституційного закріплення постійного «особливого статусу» окремих регіонів, продовжуючи політику загальної децентралізації та збалансованості відносин між центром та усіма регіонами України на європейських принципах субсидіарності та Європейської хартії місцевого самоврядування.

Проведення місцевих виборів на тимчасово окупованих територіях за українським законодавством та за стандартами і за спостереження ОБСЄ, може розпочатись лише після повної і надійної демілітаризації регіону і отримання Україною контролю за своїм державним кордоном.

Лише комплекс даних дій та заходів зможе забезпечити суверенітет та територіальну цілісність нашої країни.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою прийняття цього рішення є реалізація принципу народовладдя щодо участі громадян в управлінні державою, направлених на вжиття заходів, необхідних для збереження територіальної цілісності та суверенітету України та деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією.

3. Стан нормативно – правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто – герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад».

4. Фінансово – економічне обґрунтування.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.



5. Прогноз соціально – економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення.

Прийняття цього рішення сприятиме реалізації принципу народовладдя та врахування думки територіальної громади при ухваленні рішень органами центральної влади та направлене на забезпечення цілісності та суверенітету України та деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією.

6. Суб'єкт подання проекту рішення.

Суб'єктом подання даного проекту рішення є депутат Київської міської ради IX скликання Нестор Віталій Романович, який буде доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради.

Депутат Київської міської ради



Віталій НЕСТОР





КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

№ 08/295-

ВИТЯГ

з протоколу № 6/35

засідання постійної комісії від 16.02.2022

Порядок денний

.....

10. Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 16.02.2022 № 08/231-399/ПР).

.....

По десятому питанню слухали інформацію Нестора В.Р. щодо проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 16.02.2022 № 08/231-399/ПР).

Доповідачі повідомив про зміст вказаного проекту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Нестор В.Р., Зубрицька О.М. та Прокопів В.В.

Під час обговорення голова постійної комісії Ємець Л.О. запропонував у пункті 4 звернення, що є додатком до відповідного проекту рішення, після слів «Мінських домовленостей» додати слова «в редакції Російської Федерації як країни – агресора».

Вирішили:

Підтримати проєкт рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації-на державному кордоні з Російською Федерацією» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 16.02.2022 № 08/231-399/ПР) з урахуванням наступних рекомендацій:

- у пункті 4 звернення, що є додатком до відповідного проєкту рішення, після слів «Мінських домовленостей» додати слова «в розумінні Російської Федерації як країни – агресора».

Голосували: «за» – 4, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

17.02.22 № 08/230-234

Голові Постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та
запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до
Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з
приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації
ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуто поданий проект рішення від 16.02.2022 №08/231-399/ПР «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією» (далі – проект рішення), та зазначаємо таке.

Статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що місцева рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Нормативно-правовий акт-офіційний документ, прийнятий уповноваженим на це суб'єктом нормотворення у визначеній законом формі та порядку, який встановлює норми права для неозначеного кола осіб і розрахований на неодноразове застосування (Наказ Міністерства юстиції 12.04.2005 № 34/5).

Згідно Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради №3135/3176 від 4 листопада 2021 року Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради проводить юридичну експертизу таких актів.

У Методичних рекомендаціях Центру правової реформи і законопроектних робіт Міністерства юстиції України № 41 від 21 листопада 2000 зазначається, що при проведенні правової експертизи нормативно-правових актів визначаються: встановлення всіх змістових зв'язків положень проекту з нормами,

що містяться в інших нормативних актах ступінь відповідності проекту нормативно-правового акту в цілому та окремих його елементів вимогам юридичної техніки (юридико-технічна оцінка) встановлення всіх змістових зв'язків положень проекту з нормами, що містяться в інших нормативних актах (системно-юридична оцінка).

Разом з тим, звертаємо увагу, що зміст тексту звернення депутатів від імені Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з приводу вжиття політичних та дипломатичних заходів для деескалації ситуації на державному кордоні з Російською Федерацією є позицією депутатів Київської міської ради стосовно певних обставин, мова про які йде у зверненні, а тому не підлягає юридичній експертизі.

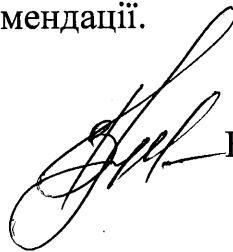
Разом з тим текст проекту рішення потребує приведення до вимог нормопроектувальної техніки.

У преамбулі проекту рішення посилання на Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» виключити.

Також проект звернення потребує техніко – юридичного доопрацювання.

З огляду на зазначене проект рішення може бути прийнятий за умов врахування вищезазначених рекомендацій.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК