



08/231-756/11
26.08.2025

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

*Про внесення змін до рішення Київської
міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176
"Про Регламент Київської міської ради"*

Відповідно до статей 140, 141 Конституції України, пункту 1 частини першої статті 26, частин чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 17 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 2 лютого 2005 року № 14/5, статті 44 Регламенту Київської міської ради, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Доповнити частину першу статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 р. доповнити новим пунктом 9 такого змісту:
« 9. Начальник Київської міської військової адміністрації на період дії правового режиму воєнного стану».
2. У випадку, якщо Київський міський голова не підписує рішення Київської міської ради відповідно до пункту другого статті 44 Регламенту Київської міської ради, рішення вважається підписаним Київським міським головою за принципом мовчазної згоди.
3. Оприлюднити це рішення у встановленому Законом порядку.
4. Це рішення набирає чинності з моменту його офіційного оприлюднення.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійно комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Андрій ВІТРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія
Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова

*Підтримано
в порядку ч. 10 ст. 30 Регламенту*

Леонід ЄМЕЦЬ

Начальник
управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

*Правовий висновок
від 17.10.2025 №08/230 - 716*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 "Про Регламент Київської міської ради"»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення, мета проекту рішення і шляхи її досягнення

Проект рішення підготовлений з метою унормування прав начальника Київської міської військової адміністрації на період дії правового режиму воєнного стану. Проект дозволить Київській міській військовій адміністрації ефективно та швидко подавати проекти рішень Київської міської ради з метою вирішення нагальних проблем.

2. Загальна характеристика проекту рішення

Проектом рішення пропонується доповнити перелік суб'єктів подання проектів рішень Київської міської ради.

3. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

Проект рішення розроблено відповідно до статей 140, 141 Конституції України, пункту 1 частини першої статті 26, частин чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 17 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 2 лютого 2005 року № 14/5, статті 44 Регламенту Київської міської ради.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту рішення не призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету).

5. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття проекту рішення дозволить унормувати питання подачі проектів рішень Київською міською військовою адміністрацією.

6. Відомості про наявність у проекті рішення інформації з обмеженим доступом

Проект рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Відомості про наявність у проєкті рішення інформації про осіб з інвалідністю

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

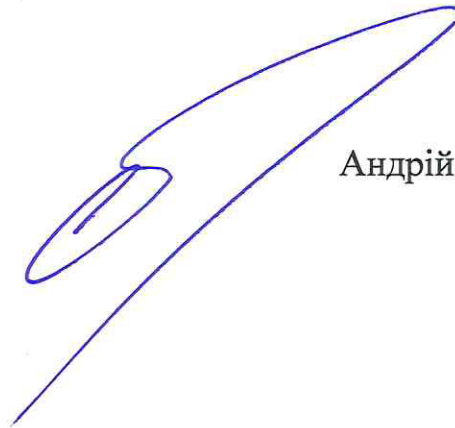
8. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних»

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

9. Суб'єкт подання проєкту рішення та доповідач на пленарному засіданні

Суб'єктом подання даного проєкту рішення та доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради IX скликання є депутат Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович

Депутат Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 "Про Регламент Київської міської ради"»

Регламент Київської міської ради	
Діюча редакція	Запропонована редакція
Стаття 26. Подання проєктів рішень Київради на розгляд Київради та вимоги щодо їх оформлення 1. Суб'єктами подання проєктів рішень Київради відповідно до законів України виступають: 1) Київський міський голова; 2) заступник/заступниця міського голови - секретар Київради; 3) постійні комісії Київради; 4) депутати/депутатки Київради; 5) виконавчий орган Київради (Київська міська державна адміністрація); 6) керівник самостійного структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до компетенції якого віднесене порушене у проєкті рішення питання; 7) загальні збори громадян у порядку, визначеному законодавством і цим Регламентом; 8) члени/членкині територіальної громади міста Києва в порядку місцевої ініціативи відповідно до вимог, передбачених законодавством і цим Регламентом. У разі якщо суб'єктом подання проєкту рішення Київради виступає постійна комісія Київради, відповідний проєкт	Стаття 26. Подання проєктів рішень Київради на розгляд Київради та вимоги щодо їх оформлення 1. Суб'єктами подання проєктів рішень Київради відповідно до законів України виступають: 1) Київський міський голова; 2) заступник/заступниця міського голови - секретар Київради; 3) постійні комісії Київради; 4) депутати/депутатки Київради; 5) виконавчий орган Київради (Київська міська державна адміністрація); 6) керівник самостійного структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до компетенції якого віднесене порушене у проєкті рішення питання; 7) загальні збори громадян у порядку, визначеному законодавством і цим Регламентом; 8) члени/членкині територіальної громади міста Києва в порядку місцевої ініціативи відповідно до вимог, передбачених законодавством і цим Регламентом. 9) Начальник Київської міської військової адміністрації на період дії правового режиму воєнного стану.

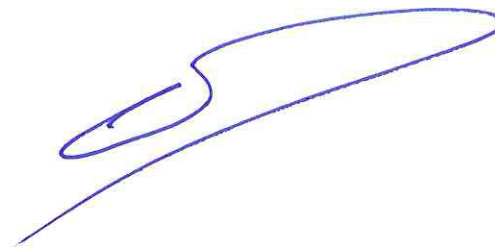
рішення Київради вважається підтриманим цією постійною комісією Київради без зауважень для цілей статті 30 цього Регламенту.

...

У разі якщо суб'єктом подання проекту рішення Київради виступає постійна комісія Київради, відповідний проект рішення Київради вважається підтриманим цією постійною комісією Київради без зауважень для цілей статті 30 цього Регламенту.

...

Депутат Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

17.10.2025 № 08/230 - 716

На № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Андрію ВІТРЕНКУ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 26.08.2025 №08/231-756/ПР
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021
№ 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується: «Доповнити частину першу статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 новим пунктом 9 такого змісту: « 9. Начальник Київської міської військової адміністрації на період дії правового режиму воєнного стану», а також визначити, що «У випадку, якщо Київський міський голова не підписує рішення Київської міської ради відповідно до пункту другого статті 44 Регламенту Київської міської ради, рішення вважається підписаним Київським міським головою за принципом мовчазної згоди.».

Як вбачається з пояснювальної записки до проєкту рішення, проєкт рішення підготовлений з метою унормування прав начальника Київської міської військової адміністрації на період дії правового режиму воєнного стану.

Звертаємо увагу, що у преамбулі проєкту рішення як на правову підставу його прийняття міститься посилання на статті 140, 141 Конституції України, пункт 1 частини першої статті 26, частини чотирнадцяту та п'ятнадцяту статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтю 17 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 371/1805, зареєстрованого наказом Міністерства юстиції України від 2 лютого 2005 року № 14/5, статтю 44 Регламенту Київської міської ради.

У зв'язку з цим зауважуємо, що відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» преамбула – це вступна частина

нормативно-правового акта, в якій можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта, роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання, на виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості обставини, що впливають на прийняття цього нормативно- правового акта.

Відповідно до пункту 2.2. розділу 2 Методичних рекомендацій з оформлення проєктів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроектувальної техніки, доведених до відома розпорядженням Київського міського голови від 05.11.2024 № 1055, преамбула проєкту рішення – це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, (акта, що передбачає відповідні повноваження), дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього проєкту рішення і підлягає врахуванню при його роз'ясненні та застосуванні.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Разом з тим, преамбула проєкту рішення не містить посилання на правові норми, якими б передбачалися повноваження Київської міської ради вирішувати питання, про які йде мова в проєкті рішення.

Водночас зауважуємо, що повноваження міських рад, міських голів, військових адміністрацій та їх начальників врегульовані законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про правовий режим воєнного стану», відповідно, а також Законом України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Так, зокрема, відповідно до абзацу другого статті 13 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» повноваження Київського міського голови визначаються Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та цим Законом.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Статтею 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження сільських, селищних, міських голів. Зокрема, відповідно до змісту частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова підписує рішення ради та її виконавчого комітету.

Згідно з частиною шістнадцятою статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» протоколи сесій сільської, селищної, міської ради, прийняті нею рішення підписуються особисто сільським, селищним, міським головою, районної у місті, районної, обласної ради - головою відповідної ради, у разі їх відсутності - відповідно секретарем сільської, селищної, міської ради,

відповідно заступником голови районної у місті, районної ради чи першим заступником, заступником голови обласної ради, а у випадках, передбачених частинами сьомою та дев'ятою цієї статті, - депутатом ради, який за дорученням депутатів головував на її пленарному засіданні.

Стаття 19 Конституції України зобов'язує органи місцевого самоврядування, їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас вищезазначеними правовими актами не передбачено застосування мовчазної згоди в процедурі підписання та набрання чинності актів місцевих рад.

Зважаючи на викладене, управління повертає проєкт рішення без погодження, як такий, що в цілому не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК